

ÍNDICE GENERAL

Capítulo I Antecedentes históricos

1.	Origen y evolución del municipio	15
2.	El proceso de formación del ancestro español	17
3.	La influencia romana en la vida política de España	19
3.1	La ciudad	19
3.2	La curia	20
4.	La influencia musulmana en la vida política de España	21
4.1	Los poderes regionales	22
4.2	El alcalde	22
5.	La aparición de los condados	23
5.1	Los condados en Estados Unidos	23
6.	Corporaciones deliberantes	25
6.1	Las Cortes	25
6.2	Los Concejos	26
7.	El despotismo ilustrado. España participa en la independencia política de Estados Unidos	27
8.	Independencia de las colonias españolas en América. Organización del Gobierno municipal en la Nueva Granada	29
9.	Proceso de cambio institucional	31
9.1	Generalidades y enumeración de los diversos cambios	31
9.2	Un nuevo esfuerzo de actualización normativa	39
9.2.1	Ley orgánica de ordenamiento territorial, LOOT	40
9.2.2	Régimen departamental	43
9.2.3	Régimen Municipal	44

Capítulo II El municipio en el régimen federal de Estados Unidos

1.	Los sistemas norteamericanos de gobierno local	47
1.1	Mayor-council	47
1.2	City manager	48
1.3	ByCommissioners	48
2.	La "coalición de liderazgo" en la ciudad industrial	50

3.	Hacia un nuevo federalismo. Expresión de esta tendencia en Estados Unidos y en Colombia	52
----	---	----

Capítulo III

El municipio en Colombia

1.	Encrucijada municipal: las "bases" constitucionales y el estatuto de 1886	57
1.1	Creación de municipios	59
2.	Concentración de poder en el ejecutivo central y decadencia del municipio	64
3.	Perspectivas de cambio	69
4.	EL ALCALDE	74
4.1	En la Constitución de 1886	75
4.2	Evolución	75
4.3	Necesidad de modernizar el cargo	78
4.4	La elección popular de los alcaldes	80
4.5	Reglamentación de la elección de alcaldes. Funciones	88
4.6	Inhabilidades e incompatibilidades	95
4.7	Categorización de municipios y asignaciones	99
4.7.1	Clasificación del municipio en categorías	99
4.7.2	Incidencia práctica	103
4.7.3	Nueva categorización	104
4.7.4	Régimen salarial	106
4.7.5	Bonificación de dirección	107
4.8	Orden público y funciones policivas del alcalde	108
4.8.1	El alcalde y el orden público	108
4.8.2	La Policía Nacional	111
5.	EL CONCEJO	112
5.1	Antecedentes históricos	112
5.2	Organización y funcionamiento	112
5.2.1	Número de integrantes	112
5.2.2	Faltas absolutas y temporales	113
5.2.3	Sesiones	115
5.2.4	Elección y período	116
5.2.5	Quórum y mayorías	117
5.2.6	Votaciones	118
5.2.7	Bancadas	119
5.2.8	Moción de censura	122
5.3	Concejales	124
5.3.1	Requisitos. Inhabilidades. Incompatibilidades	124
5.3.2	Honorarios	127
5.3.3	Seguros de vida y de salud	128
5.3.4	Iniciativa legislativa	129

5.4	Elección de funcionarios	131
5.4.1	Personero y contralor	131
5.4.2	Secretario	133
5.4.3	Acción de repetición	134
5.4.4	Mesa directiva	135
5.4.5	Presidente	136
5.5	ACUERDOS	136
5.5.1	Iniciativa. Procedimiento	136
5.5.2	Revisión de los acuerdos por el gobernador	140
5.5.3	Acción de nulidad	140
5.5.4	Otros medios de control	141
5.6	CONCEJOS DISTRITALES	142
5.6.1	Bogotá, D.E.	142
5.6.2	Nuevos D.E.	144
5.6.3	Bogotá, D.C.	145
5.7	PLANEACIÓN	146
5.7.1	Concepto	146
5.7.2	Plan de desarrollo municipal	147
5.7.3	Plan de ordenamiento territorial	149
5.7.4	Plusvalía	152
5.7.5	Comité de integración	155
5.7.6	Revisión del plan	155
5.8	PRESUPUESTO	156
5.8.1	Generalidades	156
5.8.2	Preparación del presupuesto	158
5.8.3	Transferencias	160
5.8.4	Valores máximos de gastos	162
5.8.5	Marco fiscal	163
5.8.6	Capacitación	164
6.	LOS PERSONEROS	165
6.1	Competencias	165
6.2	Elección	167
6.3	Funciones de ley	168
6.4	Asignación	168
6.5	Función disciplinaria	169
6.6	Reelección	170
6.7	Veedor del tesoro público	171
7.	LOS TESOREROS	172
7.1	Elección por los concejos	172
7.2	Designación por el alcalde	172
7.3	Funciones	173
7.4	Jurisdicción coactiva	174
8.	LOS CONTRALORES	176
8.1	Vigilancia de la gestión fiscal	176

8.2	En la Constitución de 1991	177
8.3	Creación y organización	180
8.4	Posesión	180
8.5	Auditorías	181
	A) Veedores ciudadanos	182
	B) Organizaciones comunitarias	184
	C) Sociedades de Mejoras Públicas	188
9.	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	189
9.1	Surgimiento	189
9.2	En los municipios	190
9.3	Representante legal	190
9.4	Servicios públicos domiciliarios	191
9.5	Noción ampliada	193
10.	DESCENTRALIZACIÓN FISCAL	194
10.1	Generalidades	194
10.2	Cesión de recursos nacionales	195
10.2.1	Cesión de un porcentaje del IVA	195
10.2.2	Nueva distribución por la Constitución de 1991	196
10.2.3	Sistema General de Participaciones	198
10.3	Impuesto predial	200
10.4	Impuesto de industria y comercio (y el complementario de avisos y tableros)	205
10.5	Impuesto sobre vehículos automotores	209
10.6	Contribución de valorización	211
10.7	Otros impuestos municipales	214
10.7.1	Listado complementario	214
10.8	Aspectos adicionales que merecen explicación	216
10.8.1	Alumbrado público	216
10.8.2	Generación de energía eléctrica	217
10.8.3	Autorizaciones a los municipios	218
10.8.4	Preceptos básicos	219
10.9	Protección a los bienes y rentas de los municipios	219
10.10	Instrumentos financieros para la reforma urbana	221
10.10.1	Estratificación socioeconómica	222
10.10.2	Contribución de desarrollo municipal	225
10.11	Régimen de exenciones	227
10.12	Empresas micro, pequeñas y medianas	228
11.	DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	229
11.1	Introducción	229
11.2	Recursos para la salud	232
11.2.1	Empresas Sociales del Estado, ESE	235
11.3	Vivienda de interés social	239
11.4	Fondo de Fomento y Desarrollo del Deporte	242
11.5	Distrito Capital de Bogotá	242

11.6	Distritos especiales	245
11.6.1	Estatuto político, administrativo y fiscal de los distritos especiales de Barranquilla, Cartagena de Indias y Santa Marta	246
11.6.2	Intento fallido de creación de nuevos distritos especiales	250
11.7	Comisarías de familia y casas de justicia	251
11.7.1	Comisarías de familia	251
11.7.2	Casas de Justicia	254
11.8	Contador municipal	255
11.9	Curadores urbanos	256
11.10	Infancia y Adolescencia	259
11.10.1	Código del 2006	259
11.10.2	Consejo de Política Social	260
11.10.3	Comité Interinstitucional Consultivo	260
11.10.4	Prescripción de la acción penal	261
11.10.5	Observatorio de Política de la Familia	261
11.10.6	Política nacional de apoyo	262
11.10.7	Día Nacional de la Familia	262
12.	JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES	262
12.1	Origen	262
12.2	Funcionamiento en comunas y corregimientos	262
12.3	Composición	263
12.4	Requisitos	263
12.5	Posesión	264
12.6	Prohibiciones y facultades	264
12.7	Corregimientos intendenciales y comisariales	265
12.8	Funciones	266
12.9	Las JAL en el Distrito Capital	267
13.	ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL	268
13.1	Generalidades	268
13.2	Principios constitucionales	271
13.3	Carrera administrativa	273
13.4	Empleos de libre nombramiento y remoción	276
13.5	Unidades de personal	277
13.6	Comisión de personal	277
13.7	Situaciones administrativas	279
13.7.1	Licencias	279
13.7.2	Permisos	280
13.7.3	Comisiones	280
13.7.4	Viáticos	281
13.7.5	Encargo	283
13.7.6	El caso de secuestro	284
14.	ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS	286
14.1	Ley 1ª de 1975	286
14.2	Órganos de administración	287

14.3	Estímulos	287
14.4	Regulación vigente	287
15.	ÁREAS METROPOLITANAS	289
15.1	En el régimen anterior a la Carta Política de 1991	289
15.2	En la Constitución de 1991	290
15.3	Conversión en distrito metropolitano	293
15.4	Nuevas prescripciones	294
15.5	Conglomerados urbanos	295
16.	CONSULTAS POPULARES	296
16.1	En el acto legislativo 01 de 1986	296
16.2	En la Constitución de 1991	298
16.3	En la ley 134 de 1994	299
17.	COMPETENCIAS MUNICIPALES EN MATERIA MINERA	300
17.1	Código de Minas	300
17.1.1	Prospección	302
17.1.2	Barequeo	302
17.1.3	Servidumbres	303
17.1.4	Amparo administrativo	303
17.2	Contraprestaciones económicas	304
17.2.1	Clases	304
17.2.2	Esmeraldas	305
17.2.3	Hidrocarburos	305
17.2.4	Oro, plata, platino	306
17.2.5	Níquel	306
17.2.6	Hierro	306
17.2.7	Sal	307
17.2.8	Carbón	308
17.2.9	Destinación	308
17.3	Fondo Nacional de Regalías	309
17.4	Nuevo marco constitucional	311
18.	RÉGIMEN DISCIPLINARIO	314
18.1	Hacia la unificación	314
18.2	Principios rectores	315
18.3	Ejercicio de la potestad disciplinaria	315
18.4	Control disciplinario interno	316
18.5	Acción disciplinaria	316
18.6	Sujetos procesales	316
18.7	Faltas disciplinarias	317
18.8	Procedimiento ordinario	317
18.9	Procedimiento verbal	318
18.10	Procedimientos especiales	319
19.	CONTRATOS	319
19.1	Antecedentes	319
19.2	Ley 80 de 1993	320

19.3	Contratación municipal	321
19.4	Ley 1150 de 2007	322
19.5	Modalidades de selección del contratista	324
19.5.1	Licitación pública	324
19.5.2	Selección abreviada	325
19.5.3	Concurso de méritos	329
19.5.4	Contratación directa	331
19.6	Competencia para contratar	332
19.7	Otros aspectos	333
20.	ENAJENACIÓN DE BIENES MUNICIPALES	335
21.	SISTEMA DE CONTROL INTERNO	339
21.1	Ley 87 de 1993	339
21.2	Control interno en vez de control previo externo	339
21.3	Organización	340
22.	DESARROLLO RURAL	341
22.1	Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria, Umata	341
22.2	Subsidio familiar campesino	344
22.3	Mujeres rurales	344
22.4	Sociedades agrarias de transformación, SAT	345
23.	TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO MUNICIPAL	348
23.1	Generalidades	348
23.2	Metro de Medellín	353
23.3	TransMilenio	356
23.4	Extensión de TransMilenio a otras ciudades	361
23.5	Componente de recuperación	362
23.6	Principales ferrocarriles metropolitanos en el mundo	363
24.	MUNICIPIOS DE FRONTERA	363
25.	FONDOS DE PENSIONES	366
26.	FONDOS DE SEGURIDAD DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES, FONSET	370
27.	MEDIOS DE CONTROL EN EL RÉGIMEN ELECTORAL	372
27.1	Acciones públicas	372
27.2	Acción electoral	374
27.3	Competencia de las autoridades judiciales	375
28.	JUECES DE PAZ	377
28.1	Organización y funcionamiento	377
28.2	Nuevo marco regulatorio	379
29.	REGIONES Y PROVINCIAS	381
29.1	Concepto	381
29.2	Regiones	382
29.3	Provincias	386
30.	ORGANIZACIÓN MUNICIPALISTA	388
31.	ESTAMOS INMERSOS EN LATINOAMÉRICA	394

Suplemento

Constitución Política (disposiciones relacionadas con el municipio)	401
Ley 136 de 1994, por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios (con las modificaciones introducidas por la ley 617 de 2000)	430
Decreto 1048 de 2011 (límites máximos salariales de los gobernadores, alcaldes y empleados públicos de las entidades territoriales)	499
Decreto 1390 de 2008 (dirección de bonificación para los alcaldes)	503
Bibliografía	505
Índice de materias	508